

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ - ΠΡΟΣΘΗΚΗ

στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών με τίτλο

«Στρατηγική αναπτυξιακή προοπτική των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, ρύθμιση ζητημάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών και άλλες διατάξεις»

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ**Γενικό Μέρος**

Με το π.δ. 4/2020 (Α' 4) συστάθηκε το Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου, που έχει ως αποστολή τον σχεδιασμό, τη χάραξη και την εφαρμογή της κυβερνητικής μεταναστευτικής πολιτικής. Η πρωτοφανούς έκτασης και έντασης εξελισσόμενη μεταναστευτική και προσφυγική κρίση καθιστά αναγκαίες τις προτεινόμενες διατάξεις, για την πληρέστερη στελέχωση των υπηρεσιών του Υπουργείου με τη πρόσληψη προσωπικού με συμβάσεις ορισμένου χρόνου, αλλά και αποσπάσεις και μετατάξεις που θα στελεχώσουν τις δομές της ενδοχώρας και υπηρεσιών και την αποτελεσματική φύλαξη των δομών με την ανάπτυξη νέων πληροφοριακών συστημάτων. Προβλέπεται παράλληλα και η σύσταση Γραφείου Νομικού Συμβούλου του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

Επίσης με την προτεινόμενη διάταξη αρμοδιότητας του Υπουργείου Τουρισμού, παρατείνεται για επιπλέον δύο έτη (2020 και 2021) η εξαίρεση από τις διατάξεις του ν. 4412/2016, η οποία είχε εισαχθεί με το άρθρο 92 του ν. 4582/2018 για ένα έτος (2019).

Τέλος, με την προτεινόμενη διάταξη αρμοδιότητας του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη αντιμετωπίζονται επείγουσες ανάγκες που απαιτούν άμεσες ενέργειες προκειμένου να υποστηριχθούν απαραίτητες επιχειρησιακές δράσεις.

Ειδικό Μέρος**Επί του άρθρου 1**

Καθίσταται αναγκαία η σύναψη συμβάσεων ορισμένου χρόνου για την κάλυψη εκτάκτων αναγκών ανά υπηρεσία και ανά δομή φιλοξενίας αρμοδιότητας του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου, ώστε να στελεχωθούν αποτελεσματικά οι νέες δομές αλλά και οι υπάρχουσες υπηρεσίες, κεντρικές και περιφερειακές. Στην προτεινόμενη διάταξη καθορίζονται τα κριτήρια και η διαδικασία πρόσληψης.

Επί του άρθρου 2

Στο πλαίσιο της ενίσχυσης του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου με προσωπικό, προβλέπεται πέρα από την δυνατότητα σύναψης συμβάσεων ορισμένου χρόνου, η μετάταξη ή απόσπαση στο Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου υπαλλήλων των φορέων Γενικής Κυβέρνησης, καθώς διαθέτουν ήδη την απαραίτητη

εμπειρία δημόσιας διοίκησης, ώστε να συμβάλουν στην πληρέστερη στελέχωση των υπηρεσιών του.

Για το προσωπικό που μετατάσσεται και καλείται να υλοποιήσει βασικές πολιτικές και λειτουργίες του Υπουργείου και των Υπηρεσιών του για την επαρκή στελέχωση των δομών φιλοξενίας κάθε τύπου (ενδεικτικά: Κέντρα Υποδοχής και Ταυτοποίησης, κέντρα – δομές φιλοξενίας), την ταχύτερη εξέταση αιτημάτων ασύλου και την εν γένει επίτευξη των στόχων του, προβλέπεται η διατήρηση του ίδιου ασφαλιστικού και συνταξιοδοτικού καθεστώτος και της τυχόν προσωπικής διαφοράς στις αποδοχές τους, καθώς οι δράσεις αυτές απαιτούν ιδιαίτερες δεξιότητες και η επιτυχής υλοποίησή τους θα επηρεάσει σημαντικά την επίτευξη των στόχων του Υπουργείου. Είναι λοιπόν απολύτως κρίσιμο να προσελκύσει και να διατηρήσει το Υπουργείο κατάλληλο ανθρώπινο δυναμικό υψηλών προσόντων και δεξιοτήτων, φέρνοντας παράλληλα την απαραίτητη εμπειρία και τεχνογνωσία, ώστε να μπορέσει το Υπουργείο να υλοποιήσει αποτελεσματικά τις βασικές πολιτικές του στο μεταναστευτικό – προσφυγικό ζήτημα.

Επί του άρθρου 3

Με την προτεινόμενη διάταξη προβλέπεται υποχρέωση αποχώρησης των δικαιούχων διεθνούς προστασίας από τις προβλεπόμενες δομές φιλοξενίας, μέσα σε εύλογο χρονικό διάστημα, και με ειδική πρόβλεψη για τους ανήλικους, προκειμένου να αποσυμφορηθούν οι δομές αυτές από τους αιτούντες διεθνούς προστασίας και να διακοπεί ταυτόχρονα η παροχή των υλικών συνθηκών υποδοχής.

Επί του άρθρου 4

Με την προτεινόμενη διάταξη προβλέπεται, με απόφαση του Υπουργού Μετανάστευσης και Ασύλου, η εφαρμογή της διάταξης της παρ. 21 του άρθρου 136 του ν. 4251/2014 (Α' 80) για την εκτέλεση έργων ανάπτυξης πληροφοριακών συστημάτων στις δομές προσωρινής υποδοχής και φιλοξενίας προσφύγων και μεταναστών.

Επί του άρθρου 5

Με τη προτεινόμενη διάταξη προβλέπεται η κάλυψη θέσεων προϊσταμένων της Υπηρεσίας Ασύλου, της Αρχής Προσφυγών και της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου από δημόσιους αλλά και μετακλητούς υπαλλήλους, και διαμέσου αποσπάσεων, με σκοπό την ταχύτερη κατά το δυνατόν κάλυψη των θέσεων για την εύρυθμη λειτουργία των Υπηρεσιών αυτών.

Επί του άρθρου 6

Με τη προτεινόμενη ρύθμιση συστήνεται Γραφείο Νομικού Συμβούλου του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους στο Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου για τη νομική συνδρομή των υπηρεσιών του και την εν γένει νομική και δικαστική του εκπροσώπηση στις υποθέσεις της αρμοδιότητάς του, σύμφωνα με την κείμενη περί Νομικού Συμβουλίου του Κράτους νομοθεσία.

Επί του άρθρου 7

Η εισηγούμενη τροποποίηση που παρατείνει για επιπλέον δύο έτη (2020 και 2021) την εξαίρεση από τις διατάξεις του ν. 4412/2016, η οποία είχε εισαχθεί με το άρθρο 92 του ν. 4582/2018 για ένα έτος (2019), και αφορά στην υλοποίηση ενεργειών του προγράμματος επικοινωνίας του Ελληνικού Οργανισμού Τουρισμού (ΕΟΤ) για την προώθηση και προβολή του ελληνικού τουριστικού προϊόντος μέσω συμβάσεων εκτιμώμενης αξίας κάτω των ορίων, όπως αυτά προβλέπονται από τις παραγράφους γ' και δ' του άρθρου 5 του ως άνω νόμου, κρίνεται απαραίτητη για την αποτελεσματικότερη λειτουργία του ΕΟΤ, προκειμένου να επιτυγχάνεται έγκαιρα και με μεγαλύτερη ταχύτητα, αποτελεσματικότητα και ευελιξία, η πραγματοποίηση δράσεων προβολής και προώθησης απέναντι σε απρόβλεπτες και επείγουσες προκλήσεις, όπως η αντιμετώπιση του μεταναστευτικού προβλήματος, ώστε ο ΕΟΤ να ανταποκρίνεται στην ιδιαίτερη αποστολή του κατά τα πρότυπα των ανταγωνιστριών χωρών διεθνώς.

Επί του άρθρου 8

Οι πρόσφατες ραγδαίες εξελίξεις που σχετίζονται με την απρόβλεπτη και ασυνήθιστη αύξηση των μεταναστευτικών ροών, που εκτείνεται κατά μήκος των χερσαίων και θαλάσσιων συνόρων της χώρας, με απρόβλεπτες συνέπειες για την δημόσια τάξη και ασφάλεια, προκάλεσαν την έκτακτη σύγκληση του Κυβερνητικού Συμβουλίου Εξωτερικών και Άμυνας (ΚΥΣΕΑ) την 1^η.3.2020, με σκοπό την ταχεία και αποτελεσματική αντιμετώπιση του προβλήματος.

Επιπροσθέτως, οι αρμόδιες Αρχές της χώρας μας καλούνται να λάβουν όλα τα κατάλληλα μέτρα με σκοπό την αποφυγή και τον περιορισμό της διάδοσης του κορονοϊού COVID-19, δεδομένου του γεγονότος ότι τα κρούσματα βαίνουν αυξανόμενα, προκαλώντας συνθήκες απρόβλεπτες για τη δημόσια υγεία.

Σε αυτό το πλαίσιο, το Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη καλείται να αναλάβει άμεσες επιχειρησιακές δράσεις, οι οποίες συνίστανται, μεταξύ άλλων σε μετακινήσεις προσωπικού, προμήθεια αγαθών, παροχή υπηρεσιών και εκτέλεση έργων.

Το ισχύον ρυθμιστικό πλαίσιο και οι προβλεπόμενες διαδικασίες δεν δίνουν τη δυνατότητα άμεσης υλοποίησης των ανωτέρω επιχειρησιακών δράσεων, οι οποίες δεν ήταν δυνατό να έχουν προβλεφθεί, τόσο κατά την κατάρτιση του προϋπολογισμού, όσο και κατά τον ετήσιο προγραμματισμό των προμηθειών.

Η παρούσα ρύθμιση προσβλέπει στην αντιμετώπιση της έλλειψης των ανάλογων πιστώσεων και την άμεση ανάθεση δημοσίων συμβάσεων, κατά παρέκκλιση της ισχύουσας νομοθεσίας, με σκοπό την κάλυψη των ανωτέρω έκτακτων και απρόβλεπτων αναγκών, οι οποίες χρήζουν κατεπείγουσας και αποτελεσματικής κινητοποίησης των αρμοδίων Αρχών.

Υπογραμμίζεται ότι, σε κάθε περίπτωση, η σύναψη των ανωτέρω συμβάσεων αποτελεί την εξαίρεση και όχι τον κανόνα και ότι η διοίκηση οφείλει να προβαίνει στις εν λόγω διαδικασίες εφόσον τεκμαίρεται επαρκώς η ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης, οφειλόμενης σε απρόβλεπτα γεγονότα που δεν απορρέουν από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας της διοίκησης.

Αθήνα, 5 Μαρτίου 2020

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



ΧΡΗΣΤΟΣ ΣΤΑΙΚΟΥΡΑΣ

ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ



ΜΙΧΑΗΛ ΧΡΥΣΟΧΟΪΔΗΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ



ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΘΕΟΔΩΡΙΚΑΚΟΣ

ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗΣ ΚΑΙ ΑΣΥΛΟΥ



ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΜΗΤΑΡΑΚΗΣ

ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ



ΧΑΡΗΣ ΘΕΟΧΑΡΗΣ

ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ



ΚΥΡΙΑΚΟΣ ΠΙΕΡΡΑΚΑΚΗΣ

ΠΙΝΑΚΑΣ ΚΑΤΑΡΓΟΥΜΕΝΩΝ – ΤΡΟΠΟΠΟΙΟΥΜΕΝΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

1. Με το άρθρο 3 της προτεινόμενης τροπολογίας αντικαθίσταται το άρθρο 114 του ν. 4636/2019 (Α' 169), το οποίο έχει ως εξής:

«Άρθρο 114

1. Προκειμένου να αντιμετωπιστούν οι έκτακτες ανάγκες υποδοχής, που προκύπτουν από την είσοδο και παραμονή στη χώρα, στις περιπτώσεις μαζικών αφίξεων ή κατακόρυφης αύξησης των ροών προσώπων που αιτούνται διεθνή προστασία, από τη δημοσίευση του παρόντος νόμου και εντός προθεσμίας έξι (6) μηνών, οι αναγνωρισμένοι κατά τις διατάξεις του παρόντος πρόσφυγες και δικαιούχοι επικουρικής προστασίας, υποχρεούνται να αποχωρήσουν αμελλητί από τις Ανοικτές Δομές Υποδοχής και Φιλοξενίας. Από την υποχρέωση αυτή εξαιρούνται οι ασυνόδευτοι ανήλικοι.

2. Για την υποχρέωσή τους αυτή, ενημερώνονται σε γλώσσα που κατανοούν, τους παρέχεται δε κάθε συνδρομή από τις Εθνικές Αρχές αλλά και από την Ύπατη Αρμοστεία και άλλους φορείς, προκειμένου να διευκολυνθούν κατά την αποχώρησή τους αλλά και τη μετάβασή τους είτε σε τόπους που επιλέγουν οι ίδιοι είτε σε τόπους που προτείνονται από τις εθνικές αρχές.»

2. Με το άρθρο 7 της προτεινόμενης τροπολογίας αντικαθίσταται η υποπερ. γγ' της περ. β' της παρ. 1 του άρθρου 4 του ν. 3270/2004 (ΦΕΚ Α' 187), η οποία έχει ως εξής:

«γγ. i. Στο πλαίσιο της στρατηγικής προώθησης και προβολής του ελληνικού τουριστικού προϊόντος για την αντιμετώπιση των αναγκών του προγράμματος δημοσίων σχέσεων έτους 2019 της Κεντρικής Υπηρεσίας και των γραφείων εξωτερικού του ΕΟΤ, οι δημόσιες συμβάσεις, με εκτιμώμενη αξία κάτω των ορίων των παραγράφων γ και δ του άρθρου 5 του ν. 4412/2016 (Α 147), που αφορούν σε ταξίδια εξοικείωσης, γεύματα, δείπνα προς τιμή των επίσημων ξένων προσκεκλημένων του Ελληνικού Οργανισμού Τουρισμού (ΕΟΤ) σε εκπροσώπους της τουριστικής βιομηχανίας, τουριστικούς πράκτορες, δημοσιογράφους κ.λπ. περιοχής αρμοδιότητας των γραφείων, διοργάνωση εκδηλώσεων, workshops, roadshows, webinars, σεμινάρια στην Ελλάδα και το εξωτερικό, καθώς και κάθε άλλη δράση ή ενέργεια, προμήθεια ή υπηρεσία που αποβλέπει στην προώθηση και τόνωση του ελληνικού τουρισμού και της ενίσχυσης της εικόνας της χώρας, ανατίθενται και εκτελούνται, κατά παρέκκλιση των διατάξεων του ν. 4412/2016 (Α 147), κατ' αναλογική εφαρμογή των διατάξεων περί απευθείας ανάθεσης και των κατά περίπτωση αποφάσεων του Διοικητικού Συμβουλίου του ΕΟΤ, τηρουμένων των διατάξεων περί δημοσίου λογιστικού και υπό την επιφύλαξη της καταχώρισης στο Κ.Η.Μ.Δ.Η.Σ. των τυχόν προκηρύξεων και διακηρύξεων, των αποφάσεων κατακύρωσης ή ανάθεσης, των συμφωνητικών και των εντολών πληρωμής. Σε κάθε περίπτωση κατά την ανάθεση των συμβάσεων πρέπει να τηρούνται οι αρχές της διαφάνειας, της αναλογικότητας και της ίσης μεταχείρισης των οικονομικών φορέων.

ii. Ως «ταξίδι εξοικείωσης» ορίζεται το σύνολο των υπηρεσιών, σχετικών με την προμήθεια αεροπορικών / ακτοπλοϊκών εισιτηρίων, μεταφορών / μετακινήσεων

εντός της χώρας, διαμονής, γευμάτων, δείπνων και ξεναγήσεων του ΕΟΤ για την προβολή και προώθηση της χώρας στο εξωτερικό.».

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ - ΠΡΟΣΘΗΚΗ

στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών με τίτλο

«Στρατηγική αναπτυξιακή προοπτική των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, ρύθμιση ζητημάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών και άλλες διατάξεις»

Άρθρο 1

Σύναψη συμβάσεων ορισμένου χρόνου

1. Για την κάλυψη εκτάκτων αναγκών του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου μπορεί να προσλαμβάνεται προσωπικό με συμβάσεις διάρκειας τριών (3) ετών και δυνατότητα παράτασης για επιπλέον τρία (3) έτη.
2. Οι προσλήψεις διενεργούνται ύστερα από δημόσια προκήρυξη, η οποία εκδίδεται από τις αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου, μετά από έλεγχο του ΑΣΕΠ σύμφωνα με την παρ. 4 του παρόντος. Με τη δημόσια προκήρυξη καθορίζονται ιδίως τα εξής:
 - α) Ο αριθμός του προσωπικού που θα προσληφθεί ανά εκπαιδευτική βαθμίδα και ειδικότητα.
 - β) Τα απαιτούμενα προσόντα, τυπικά και ουσιαστικά, ανά εκπαιδευτική βαθμίδα και ειδικότητα.
 - γ) Τα κριτήρια επιλογής.
 - δ) Η προθεσμία υποβολής των αιτήσεων των υποψηφίων, ο τρόπος υποβολής τους και η υπηρεσία υποδοχής τους.
 - ε) Τα απαιτούμενα δικαιολογητικά και ο τρόπος και ο χρόνος υποβολής τους.
 - στ) Η διαδικασία αξιολόγησης και επιλογής υποψηφίων, συμπεριλαμβανομένης τυχόν συνέντευξης, η διαδικασία σύνταξης των πινάκων κατάταξης, τα αρμόδια όργανα, η διαδικασία ελέγχου νομιμότητας των πινάκων κατάταξης και η ολοκλήρωση της διαδικασίας.
 - ζ) Το δικαίωμα άσκησης ένστασης, ο τρόπος και χρόνος άσκησής της και το όργανο εξέτασής της.
3. Οι προβλέψεις της προκήρυξης και ιδίως τα στοιχεία α' έως ζ' της παρ. 1 καθορίζονται κατά παρέκκλιση κάθε γενικής ή ειδικής νομοθετικής διάταξης, καθώς και χωρίς έγκριση από την Επιτροπή της ΠΥΣ 33/2006, τηρουμένων των αρχών της διαφάνειας, της αξιοκρατίας και της ισότητας, σύμφωνα με τις ανάγκες και τις εσωτερικές διαδικασίες του Υπουργείου.
4. Το σχέδιο προκήρυξης αποστέλλεται στο Α.Σ.Ε.Π., το οποίο το εγκρίνει ή το τροποποιεί μέσα σε πέντε (5) εργάσιμες ημέρες από την περιέλευση σε αυτό. Αν παρέλθει άπρακτη η προθεσμία των πέντε (5) ημερών, τεκμαίρεται σύμφωνη γνώμη του Α.Σ.Ε.Π..
5. Η σύνταξη του προσωρινού πίνακα κατάταξης των υποψηφίων πραγματοποιείται από Τριμελή Επιτροπή που συγκροτείται με απόφαση του αρμοδίου οργάνου του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου και αποτελείται από α) τον Γενικό Γραμματέα Υποδοχής αιτούντων Άσυλο με τον αναπληρωτή του, οριζόμενο από το αρμόδιο όργανο του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου, β) έναν εκπρόσωπο του Ανώτατου Συμβουλίου Επιλογής Προσωπικού (Α.Σ.Ε.Π.) με τον αναπληρωτή του, οριζόμενους από τον Πρόεδρό του και γ) έναν Προϊστάμενο Γενικής Διεύθυνσης της

Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου με τον αναπληρωτή του, που ορίζεται από το αρμόδιο όργανο του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου. Χρέη προέδρου της Τριμελούς Επιτροπής αναλαμβάνει ο εκπρόσωπός του Α.Σ.Ε.Π. και, όταν αυτός κωλύεται, ο αναπληρωτής του. Χρέη γραμματέα της Επιτροπής εκτελεί υπάλληλος της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης με βαθμό Α΄ ή Β΄, ο οποίος ορίζεται, με τον αναπληρωτή του, με την ίδια απόφαση.

6. Ο προσωρινός πίνακας κατάταξης αναρτάται στην ιστοσελίδα του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου με μέριμνα της Επιτροπής. Ένσταση κατά του προσωρινού πίνακα κατάταξης ασκείται μόνο για λόγους νομιμότητας, εντός αποκλειστικής προθεσμίας πέντε (5) ημερών από την επομένη της ανάρτησής του στην ιστοσελίδα του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου. Οι ενστάσεις εξετάζονται από Επιτροπή Ενστάσεων που συγκροτείται με την απόφαση της παραγράφου 5 και αποτελείται από: α) τον Γενικό Γραμματέα Μεταναστευτικής Πολιτικής με τον αναπληρωτή του, οριζόμενο από το αρμόδιο όργανο του Υπουργείου Μετανάστευσης, και Ασύλου, β) έναν εκπρόσωπο του Α.Σ.Ε.Π. με τον αναπληρωτή του, οριζόμενους από τον Πρόεδρό του, και γ) τον Προϊστάμενο της Γενικής Διεύθυνσης Διοικητικών και Οικονομικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου με τον αναπληρωτή του, που ορίζεται από το αρμόδιο όργανο του Υπουργείου. Η Επιτροπή Ενστάσεων καταρτίζει και τον οριστικό πίνακα προσληπτέων και απορριπτέων, τον οποίο αποστέλλει στο Α.Σ.Ε.Π. για έλεγχο εντός πέντε (5) ημερών από την κατάρτισή του. Το Α.Σ.Ε.Π. ελέγχει τη νομιμότητα του οριστικού πίνακα, τον εγκρίνει και τον αποστέλλει στο Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου εντός επτά (7) εργασίμων ημερών. Αν παρέλθει άπρακτη η προθεσμία αυτή, τεκμαίρεται έγκριση του οριστικού πίνακα προσληπτέων και απορριπτέων από το Α.Σ.Ε.Π..

7. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Εσωτερικών και Μετανάστευσης και Ασύλου καθορίζονται η διαπίστωση των εκτάκτων αναγκών της παρ. 1 του παρόντος, η διαδικασία πρόσληψης, τα απαιτούμενα δικαιολογητικά, η δυνατότητα παράτασης των συμβάσεων, καθώς και κάθε άλλο ειδικότερο ζήτημα για την εφαρμογή του παρόντος.

Άρθρο 2

Απόσπαση – μετάταξη υπαλλήλων στο Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου

1. Στο Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου μπορούν να αποσπαστούν ή να μεταταχθούν, κατά παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων, υπάλληλοι, μόνιμοι και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, που υπηρετούν σε υπηρεσίες, κεντρικές και περιφερειακές, του Δημοσίου, των Ανεξάρτητων Αρχών, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ) α΄ και β΄ βαθμού και των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), καθώς και των Νομικών Προσώπων Ιδιωτικού Δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.), εφόσον ανήκουν στους φορείς Γενικής Κυβέρνησης, όπως εκάστοτε ορίζεται από την Ελληνική Στατιστική Αρχή στο Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης.

2. Η απόσπαση ή μετάταξη διενεργείται με κοινή απόφαση του αρμοδίου οργάνου του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου και του αρμοδίου οργάνου του κατά περίπτωση αρμοδίου Υπουργείου από το οποίο προέρχεται ο υπάλληλος, έπειτα από

πρόσκληση ή από αίτηση του ενδιαφερόμενου υπαλλήλου. Η απόσπαση διενεργείται για χρονικό διάστημα δυο (2) ετών με δυνατότητα ανανέωσης για επιπλέον δύο (2) έτη και μπορεί να ανακληθεί είτε με αίτηση του υπαλλήλου είτε με απόφαση του φορέα υποδοχής.

3. Η δαπάνη μισθοδοσίας των αποσπασμένων υπαλλήλων βαρύνει τον φορέα υποδοχής. Η μετάταξη διενεργείται σε κενή οργανική θέση, σε κλάδο της ίδιας ή ανώτερης κατηγορίας, για την οποία ο υπάλληλος έχει τα απαιτούμενα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα, και γίνεται με τον βαθμό και το μισθολογικό κλιμάκιο που κατέχει. Σε περίπτωση μετάταξης από Ν.Π.Ι.Δ. ο υπάλληλος κατατάσσεται βαθμολογικά και μισθολογικά βάσει των διατάξεων που ισχύουν για τους μόνιμους πολιτικούς διοικητικούς υπαλλήλους. Για την ως άνω κατάταξη λαμβάνεται υπόψη ο συνολικός πραγματικά διανυθείς χρόνος υπηρεσίας στην υπηρεσία προέλευσης.

4. Σε περίπτωση μετάταξης σε κλάδο ανώτερης κατηγορίας, ο χρόνος υπηρεσίας που έχει διανυθεί στον βαθμό με τον οποίο μετατάσσεται ο υπάλληλος, θεωρείται ότι έχει διανυθεί στον βαθμό της θέσης στην οποία μετατάσσεται, εφόσον έχει διανυθεί με τον τίτλο σπουδών που απαιτείται για τον κλάδο αυτόν. Όσοι μεταταχθούν στο Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου διατηρούν το ίδιο ασφαλιστικό και συνταξιοδοτικό καθεστώς, καθώς και τυχόν προσωπική διαφορά στις αποδοχές τους.

Άρθρο 3

Αποχώρηση αναγνωρισμένων δικαιούχων & διακοπή παροχών

Το άρθρο 114 του ν. 4636/2019 (Α' 169) αντικαθίσταται ως εξής:

«Άρθρο 114

1. Από την έκδοση της απόφασης αναγνώρισης παροχής καθεστώτος διεθνούς ή επικουρικής προστασίας διακόπτονται οι υλικές συνθήκες υποδοχής σε μορφή χρηματικού ποσού και σε είδος. Οι ως άνω δικαιούχοι που διαμένουν σε δομές φιλοξενίας, συμπεριλαμβανομένων ξενοδοχείων και διαμερισμάτων, υποχρεούνται να αποχωρήσουν από αυτές, εντός προθεσμίας τριάντα (30) ημερών από την επίδοση σε αυτούς της απόφασης αναγνώρισης. Ειδικά για τους ασυνόδευτους ανήλικους, η ανωτέρω προθεσμία εκκινεί από την ενηλικίωσή τους. Σε περίπτωση μη ανεύρεσης του δικαιούχου διεθνούς ή επικουρικής προστασίας, η επίδοση της απόφασης γίνεται στον προϊστάμενο του οικείου κέντρου, καταστήματος ή εγκατάστασης, ο οποίος μεριμνά για την άμεση επίδοσή της, όπως προβλέπεται στις παρ. 4 και 5 του άρθρου 82. Με το πέρας είκοσι τεσσάρων (24) ωρών από την επίδοση στον προϊστάμενο, εκκινεί η ανωτέρω προθεσμία των τριάντα (30) ημερών. Με απόφαση του Υπουργού Μετανάστευσης και Ασύλου καθορίζονται ειδικές κατηγορίες δικαιούχων για τις οποίες παρατείνεται η παροχή υλικών συνθηκών υποδοχής ή η προθεσμία αποχώρησης, όπως ιδίως για όσους πάσχουν από σοβαρή ασθένεια.

2. Για όσα ορίζονται στην παρ. 1 του παρόντος, οι δικαιούχοι ενημερώνονται σε γλώσσα που ευλόγως κατανοούν, τους παρέχεται δε κάθε συνδρομή όσον αφορά τη διερμηνεία στη γλώσσα που κατανοούν από τις Εθνικές Αρχές, καθώς και την Ύπατη Αρμοστεία του Οργανισμού Ηνωμένων Εθνών.»

Άρθρο 4

Ανάπτυξη πληροφοριακών συστημάτων στις δομές φιλοξενίας

Η διάταξη της παρ. 21 του άρθρου 136 του ν. 4251/2014 (Α' 80) ισχύει και για την εκτέλεση έργων ανάπτυξης πληροφοριακών συστημάτων για τον έλεγχο της πρόσβασης και τη διάθεση παροχών στις δομές προσωρινής υποδοχής και φιλοξενίας προσφύγων και μεταναστών, καθώς και τα Προαναχωρησιακά Κέντρα Κράτησης Αλλοδαπών, καθώς και τις απολύτως συναφείς με τα συστήματα αυτά προμήθειες.

Άρθρο 5

Κάλυψη θέσεων προϊσταμένων Υπηρεσιών του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου

1. Η θέση του προϊσταμένου της Υπηρεσίας Ασύλου, της Αρχής Προσφυγών και της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου μπορεί να πληρούται από: (α) δημόσιο υπάλληλο κάτοχο πτυχίου Ανώτατου Εκπαιδευτικού Ιδρύματος ελληνικού πανεπιστημίου ή ισότιμου τίτλου σπουδών πανεπιστημιακού ιδρύματος της αλλοδαπής και γνώση μίας ξένης γλώσσας, με σχέση εργασίας δημοσίου δικαίου ή ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, που υπηρετεί σε υπηρεσίες, κεντρικές, αποκεντρωμένες ή περιφερειακές του Δημοσίου, των Ανεξάρτητων Αρχών, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ) α' και β' βαθμού και των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), καθώς και των Νομικών Προσώπων Ιδιωτικού Δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.), που υπάγονται στο Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης, όπως εκάστοτε ορίζεται από την Ελληνική Στατιστική Αρχή, με τοποθέτηση, μετακίνηση ή βάσει των διατάξεων περί αναπλήρωσης του Υπαλληλικού Κώδικα, έπειτα από απόφαση του αρμοδίου οργάνου του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου, εφόσον ο υπάλληλος ανήκει οργανικά στον φορέα, ή με απόσπαση, έπειτα από κοινή απόφαση του αρμοδίου οργάνου του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου, του αρμοδίου οργάνου του Υπουργείου Εσωτερικών και του αρμοδίου οργάνου του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργείου, κατά παρέκκλιση από τις κείμενες διατάξεις, για δύο (2) έτη και με δυνατότητα παράτασης για επιπλέον δύο (2) έτη, ή (β) με διορισμό μετακλητού υπαλλήλου του κλάδου Ειδικών Θέσεων με Β' βαθμό, κατόχου πτυχίου Ανώτατου Εκπαιδευτικού Ιδρύματος ελληνικού πανεπιστημίου ή ισότιμου τίτλου σπουδών πανεπιστημιακού ιδρύματος της αλλοδαπής και γνώση μίας ξένης γλώσσας, ο οποίος διορίζεται με απόφαση του αρμοδίου οργάνου του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου.

2. Οι προϊστάμενοι της Υπηρεσίας Ασύλου και της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης φέρουν τον τίτλο του Διοικητή. Η Υπηρεσία Ασύλου και η Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης λειτουργούν σε επίπεδο Γενικής Διεύθυνσης.

3. Στην Υπηρεσία Ασύλου και την Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης συστήνονται από μία θέση Υποδιοικητή. Η θέση Υποδιοικητή δύναται να πληρούται από: (α) δημόσιο υπάλληλο που κατέχει πτυχίο Ανώτατου Εκπαιδευτικού Ιδρύματος ελληνικού πανεπιστημίου ή ισότιμο τίτλο σπουδών πανεπιστημιακού ιδρύματος της αλλοδαπής, με σχέση εργασίας δημοσίου δικαίου ή ιδιωτικού δικαίου αορίστου

χρόνου, που υπηρετεί σε υπηρεσίες, κεντρικές, αποκεντρωμένες ή περιφερειακές του Δημοσίου, των Ανεξάρτητων Αρχών, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ) α' και β' βαθμού και των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), καθώς και των Νομικών Προσώπων Ιδιωτικού Δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.), που υπάγονται στο Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης, όπως εκάστοτε ορίζεται από την Ελληνική Στατιστική Αρχή, με τοποθέτηση, μετακίνηση ή βάσει των διατάξεων περί αναπλήρωσης του Υπαλληλικού Κώδικα με απόφαση του αρμοδίου οργάνου του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου, εφόσον ο υπάλληλος ανήκει οργανικά στον φορέα, ή με απόσπαση, με κοινή απόφαση του αρμοδίου οργάνου του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου, του αρμοδίου οργάνου του Υπουργείου Εσωτερικών και του αρμοδίου οργάνου του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργείου, κατά παρέκκλιση από τις κείμενες διατάξεις για δύο (2) έτη και με δυνατότητα παράτασης για επιπλέον δύο (2) έτη, ή (β) με διορισμό μετακλητού υπαλλήλου που κατέχει πτυχίο Ανώτατου Εκπαιδευτικού Ιδρύματος ελληνικού πανεπιστημίου ή ισότιμο τίτλο σπουδών πανεπιστημιακού ιδρύματος της αλλοδαπής, ο οποίος διορίζεται με απόφαση του αρμοδίου οργάνου του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου. Για τα προσόντα των μετακλητών υπαλλήλων που διορίζονται σε θέση προϊσταμένου εφαρμόζεται το άρθρο 48 του ν. 4622/2019 (Α' 133).

4. Οι αποδοχές των Διοικητών και Υποδιοικητών της Υπηρεσίας Ασύλου και της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης καθορίζονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Μετανάστευσης και Ασύλου.

Άρθρο 6

Σύσταση Γραφείου Νομικού Συμβούλου στο Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου

Στο Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου συστήνεται Γραφείο Νομικού Συμβούλου, το οποίο λειτουργεί, στελεχώνεται και ασκεί τις αρμοδιότητές του, σύμφωνα με την εκάστοτε κείμενη περί Νομικού Συμβουλίου του Κράτους νομοθεσία.

Άρθρο 7

Τροποποίηση του άρθρου 4 του ν.3270/2004

Η περίπτωση γγ' της περ. β' της παρ. 1 του άρθρου 4 του ν. 3270/2004 (Α' 187) αντικαθίσταται ως εξής:

«γγ) Οι πάσης φύσεως δράσεις προώθησης και προβολής της χώρας και του ελληνικού τουρισμού που εντάσσονται σε προγράμματα επικοινωνίας στην Ελλάδα και το εξωτερικό για τα έτη 2020 και 2021 και αφορούν σε πάσης φύσεως διοργανώσεις, συνέδρια, εκδηλώσεις, θεματικές παρουσιάσεις-εκπαιδευτικά σεμινάρια (workshops, roadshows, webinars), ταξίδια εξοικείωσης για τουριστικούς πράκτορες, δημοσιογράφους, bloggers, κινηματογραφικά και τηλεοπτικά συνεργεία, σημαντικές προσωπικότητες της διεθνούς αγοράς και εν γένει προσωπικότητες κύρους με επιρροή στην κοινή γνώμη, καθώς και σε κάθε άλλη δράση ή ενέργεια, προμήθεια ή υπηρεσία που αποβλέπει στην προώθηση του ελληνικού τουρισμού και την ενίσχυση της εικόνας της χώρας, για συμβάσεις με εκτιμώμενη αξία κάτω των ορίων των παραγράφων γ' και δ' του άρθρου 5 του ν. 4412/2016, ανατίθενται και εκτελούνται κατά παρέκκλιση των διατάξεων του ν. 4412/2016, κατ' αναλογική εφαρμογή των διατάξεων περί απευθείας ανάθεσης και των κατά περίπτωση

αποφάσεων του Διοικητικού Συμβουλίου του ΕΟΤ, τηρουμένων των διατάξεων περί δημοσίου λογιστικού και υπό την επιφύλαξη της καταχώρισης στο Κ.Η.Μ.Δ.Η.Σ. των τυχόν προκηρύξεων και διακηρύξεων, των αποφάσεων κατακύρωσης ή ανάθεσης, των συμφωνητικών και των εντολών πληρωμής. Σε κάθε περίπτωση κατά την ανάθεση των συμβάσεων πρέπει να τηρούνται οι αρχές της διαφάνειας, της αναλογικότητας και της ίσης μεταχείρισης των οικονομικών φορέων.

Ως «ταξίδι εξοικείωσης» ορίζεται το σύνολο των υπηρεσιών, σχετικών με την προμήθεια αεροπορικών και ακτοπλοϊκών εισιτηρίων, μεταφορών και μετακινήσεων εντός της χώρας, διαμονής, γευμάτων, δείπνων και ξεναγήσεων του ΕΟΤ για την προβολή και προώθηση της χώρας στο εξωτερικό.»

Άρθρο 8

Αντιμετώπιση έκτακτων αναγκών της Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Τάξης

1. Σε περίπτωση έκτακτης και απρόβλεπτης ανάγκης που επιβάλλει την άμεση λήψη και εφαρμογή μέτρων για την προστασία της δημόσιας τάξης ασφάλειας και υγείας, και μόνο στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο για την αντιμετώπιση των αναγκών αυτών, ο Υπουργός Προστασίας του Πολίτη ή τα νομίμως εξουσιοδοτημένα από αυτόν όργανα, μπορούν να συνάπτουν νέες συμβάσεις έργων, υπηρεσιών και προμηθειών, όπως μίσθωσης και ναύλωσης πλωτών και χερσαίων μέσων, προμήθειας υλικοτεχνικού εξοπλισμού και εφοδίων, μετακίνησης προσωπικού, με τη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης, ανεξαρτήτως ποσού, κατά παρέκκλιση κάθε εθνικής, γενικής ή ειδικής, διάταξης περί δημοσίων συμβάσεων.

2. Οι ανωτέρω δαπάνες καλύπτονται κατόπιν σχετικής έγκρισης και μεταφοράς πιστώσεων από το Υπουργείο Οικονομικών, μετά από αιτιολογημένο αίτημα του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη.

3. Η έναρξη ισχύος του παρόντος ορίζεται στις 28.2.2020 και αυτό παραμένει σε ισχύ για χρονική περίοδο έξι (6) μηνών.

Αθήνα, 5 Μαρτίου 2020

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



ΧΡΗΣΤΟΣ ΣΤΑΙΚΟΥΡΑΣ

ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ



ΜΙΧΑΗΛ ΧΡΥΣΟΧΟΪΔΗΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ



ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΘΕΟΔΩΡΙΚΑΚΟΣ

ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗΣ ΚΑΙ ΑΣΥΛΟΥ



ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΜΗΤΑΡΑΚΗΣ

ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ



ΚΥΡΙΑΚΟΣ ΠΙΕΡΡΑΚΑΚΗΣ

ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ



ΧΑΡΗΣ ΘΕΟΧΑΡΗΣ

Αριθμ. Γεν. 258

Ειδ. 411

Κατατίθεται σήμερα στις 5.3.2020 και ώρα 11:25' ο Δ/ντής Νομ. Εργασ. α. α.

Χ. Σταϊκούρας
Μ. Χρυσοχοΐδης
Π. Θεοδωρίδης
Π. Μισαράκης
Π. Πιερρακάκης

Χ. Θεοχάρης





Ε Κ Θ Ε Σ Η

**Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)**

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών «Στρατηγική αναπτυξιακή προοπτική των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, ρύθμιση ζητημάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών και άλλες διατάξεις».

Α. Με την υπόψη τροπολογία, ρυθμίζονται θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου και συγκεκριμένα, προβλέπονται τα ακόλουθα:

1.α. Επιτρέπεται η πρόσληψη προσωπικού με συμβάσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου (ι.δ.ο.χ.), διάρκειας τριών (3) ετών, για την κάλυψη εκτάκτων αναγκών του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου. Οι εν λόγω συμβάσεις μπορεί να παρατείνονται για τρία (3) επιπλέον έτη.

β. Για τη διενέργεια των προαναφερόμενων προσλήψεων εκδίδεται δημόσια προκήρυξη από το αρμόδιο Υπουργείο, με την οποία καθορίζονται, μεταξύ άλλων, ο αριθμός του προσωπικού ανά εκπαιδευτική βαθμίδα και ειδικότητα, τα απαιτούμενα προσόντα, τα κριτήρια επιλογής, η διαδικασία αξιολόγησης των υποψηφίων κ.λπ.

Προβλέπεται η σύσταση Τριμελούς Επιτροπής για τη σύνταξη του προσωρινού πίνακα κατάταξης υποψηφίων και Επιτροπής Ενστάσεων (ομοίως τριμελούς), για τον έλεγχο τυχόν ενστάσεων και τη σύνταξη του οριστικού πίνακα προσληπτέων και απορριπτέων.

Η κατά τα ανωτέρω διενέργεια προσλήψεων προσωπικού ι.δ.ο.χ. υπόκειται στον έλεγχο του ΑΣΕΠ, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα.

γ. Με κ.υ.α. καθορίζονται η διαπίστωση των εκτάκτων αναγκών του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου καθώς και λοιπά ζητήματα αναφορικά με την εφαρμογή των προτεινόμενων ρυθμίσεων.

2. Επιτρέπεται, κατά παρέκκλιση των κειμένων διατάξεων, η μετάταξη ή απόσπαση στο Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου, υπαλλήλων [μονίμων ή ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου (ι.δ.α.χ.)] που υπηρετούν στο Δημόσιο, σε Ανεξάρτητες Αρχές, ο.τ.α., ν.π.δ.δ. καθώς και σε ν.π.ι.δ., εφόσον ανήκουν στους φορείς Γενικής Κυβέρνησης.

Ρυθμίζονται ειδικότερα ζητήματα αναφορικά με τη διενέργεια των προαναφερόμενων μετατάξεων / αποσπάσεων. Επιπλέον, ορίζεται ότι: **α)** η δαπάνη μισθοδοσίας των αποσπασμένων υπαλλήλων βαρύνει το φορέα υποδοχής, **β)** σε κάθε περίπτωση αναγνωρίζεται ο συνολικός πραγματικά

διανυθείς χρόνος στην υπηρεσία προέλευσης, γ) οι μετατασσόμενοι διατηρούν το ίδιο ασφαλιστικό και συνταξιοδοτικό καθεστώς καθώς και τυχόν προσωπική διαφορά στις αποδοχές τους.

3. Ορίζεται ότι, από την έκδοση της απόφασης αναγνώρισης παροχής καθεστώτος διεθνούς ή επικουρικής προστασίας διακόπτονται οι υλικές συνθήκες υποδοχής που είναι σε μορφή χρηματικού ποσού και σε είδος.

Οι εν λόγω δικαιούχοι που διαμένουν σε Δομές Φιλοξενίας, συμπεριλαμβανομένων ξενοδοχείων και διαμερισμάτων, υποχρεούνται να αποχωρήσουν από αυτές, εντός της οριζόμενης προθεσμίας, η οποία συντέμνεται σε σχέση με την προβλεπόμενη στο άρθρο 114 του ν.4636/2019. Ειδικά για τους ασυνόδευτους ανήλικους η προθεσμία αποχώρησης αρχίζει από την ενηλικιώσή τους.

Με υπουργική απόφαση, καθορίζονται ειδικές κατηγορίες δικαιούχων για τις οποίες παρατείνεται η παροχή υλικών συνθηκών υποδοχής ή η προθεσμία αποχώρησης και ειδικότερα για όσους πάσχουν από σοβαρή ασθένεια.

4. Παρέχεται η δυνατότητα χαρακτηρισμού, με υπουργική απόφαση, ως απόρρητων, κατ' εφαρμογή του άρθρου 136 παρ.21 του ν.4587/2018, της εκτέλεσης έργων ανάπτυξης πληροφοριακών συστημάτων για τον έλεγχο της πρόσβασης και της διάθεσης παροχών στις δομές προσωρινής υποδοχής και φιλοξενίας προσφύγων και μεταναστών και των Προαναχωρησιακών Κέντρων Κράτησης Αλλοδαπών καθώς και των απολύτως συναφών προμηθειών.

5. Ρυθμίζονται εκ νέου ζητήματα που αφορούν στην οργάνωση και λειτουργία της Υπηρεσίας Ασύλου, της Αρχής Προσφυγών και της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης (ΥΠΥΤ) του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου. Ειδικότερα, εισάγονται οι ακόλουθες νέες ρυθμίσεις:

α. Η θέση του προϊσταμένου της Υπηρεσίας Ασύλου, της Αρχής Προσφυγών και της ΥΠΥΤ μπορεί να πληρούται: αα) με προσωπικό (μόνιμο ή ι.δ.α.χ.) δημοσίων υπηρεσιών, ο.τ.α., ανεξάρτητων αρχών και ν.π.δ.δ. καθώς και ν.π.ι.δ. που ανήκουν στους φορείς Γενικής Κυβέρνησης, με τοποθέτηση, μετακίνηση ή βάσει των διατάξεων περί αναπλήρωσης του Υπαλληλικού Κώδικα καθώς και με απόσπαση ή ββ) με διορισμό μετακλητού υπαλλήλου του κλάδου Ειδικών Θέσεων με Β' βαθμό.

β. Οι προϊστάμενοι της Υπηρεσίας Ασύλου και της ΥΠΥΤ φέρουν τον τίτλο του Διοικητή. Η Υπηρεσία Ασύλου και η ΥΠΥΤ λειτουργούν σε επίπεδο Γενικής Διεύθυνσης.

γ. Στην Υπηρεσία Ασύλου και την ΥΠΥΤ συνιστώνται από μία θέση Υποδιοικητή. Ομοίως, η θέση Υποδιοικητή μπορεί να πληρούται: αα) με προσωπικό (μόνιμο ή ι.δ.α.χ.) δημοσίων υπηρεσιών, ο.τ.α., ανεξάρτητων αρχών και ν.π.δ.δ. καθώς και ν.π.ι.δ. που ανήκουν στους φορείς Γενικής Κυβέρνησης, με τοποθέτηση, μετακίνηση ή βάσει των διατάξεων περί αναπλήρωσης του Υπαλληλικού Κώδικα καθώς και με απόσπαση ή ββ) με διορισμό μετακλητού υπαλλήλου με τα οριζόμενα προσόντα.

Οι αποδοχές των Διοικητών και των Υποδιοικητών της Υπηρεσίας Ασύλου και της ΥΠΥΤ καθορίζονται με κ.υ.α. [Κατά τα ισχύοντα (άρθρα 1, 2, 8 και 11 του ν.4375/2016), οι ανωτέρω Υπηρεσίες λειτουργούν σε επίπεδο Διεύθυνσης και οι αποδοχές των οικείων Διευθυντών καθορίζονται με κ.υ.α.].

6. Συνιστάται, στο Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου, Γραφείο Νομικού Συμβούλου, το οποίο λειτουργεί, στελεχώνεται και ασκεί τις αρμοδιότητές του, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία.

7. Εξαιρείται, για επιπλέον δύο (2) έτη (2020 και 2021), από τις διατάξεις του ν.4412/2016 (περί δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών), η υλοποίηση ενεργειών σχετικά με το πρόγραμμα επικοινωνίας του Εθνικού Οργανισμού Τουρισμού (ΕΟΤ) για την προώθηση και προβολή του ελληνικού τουριστικού προϊόντος μέσω συμβάσεων εκτιμώμενης αξίας κάτω των αναφερόμενων ορίων.

8.α. Παρέχεται η δυνατότητα, στον Υπουργό Προστασίας του Πολίτη ή στα νομίμως εξουσιοδοτημένα όργανα, να συνάπτουν νέες συμβάσεις έργων, υπηρεσιών και προμηθειών (μίσθωση/ναύλωση πλωτών και χερσαίων μέσων, προμήθεια υλικοτεχνικού εξοπλισμού και εφοδίων κ.λπ.), με τη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης, ανεξαρτήτως ποσού, κατά παρέκκλιση των κειμένων διατάξεων περί δημοσίων συμβάσεων, σε περιπτώσεις εκτάκτων και απρόβλεπτων αναγκών που επιβάλλουν την άμεση λήψη και εφαρμογή μέτρων για θέματα προστασίας της δημόσιας τάξης, ασφάλειας και υγείας. Ορίζεται ο τρόπος κάλυψης των ανωτέρω δαπανών.

β. Η εν λόγω προτεινόμενη διάταξη ισχύει αναδρομικά από τις 28-2-2020 και παραμένει σε ισχύ για χρονική περίοδο έξι (6) μηνών. **(άρθρο 8)**

B. Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται οι ακόλουθες δαπάνες:

I. Επί του κρατικού προϋπολογισμού

1. Ετήσια δαπάνη από την πρόσληψη προσωπικού με σχέση εργασίας ι.δ.ο.χ. στο Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου, για την κάλυψη εκτάκτων αναγκών, το ύψος της οποίας εξαρτάται από την έκδοση των προβλεπόμενων κανονιστικών πράξεων καθώς και από πραγματικά περιστατικά (αριθμός προσλαμβανόμενων κ.λπ.).

2. Ετήσια δαπάνη από τη σύσταση θέσης Υποδιοικητή στην Υπηρεσία Ασύλου και στην Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης (ΥΠΥΤ), το ύψος της οποίας θα καθορισθεί με κ.υ.α.

3. Ετήσια δαπάνη από τη σύσταση, στο Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου, Γραφείου Νομικού Συμβούλου και την ως εκ τούτου, κάλυψη του κόστους λειτουργίας αυτού.

4. Ενδεχόμενη ετήσια δαπάνη από την καταβολή, με κ.υ.α., αποδοχών στο Διοικητή της Υπηρεσίας Ασύλου και στο Διοικητή της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης (ΥΠΥΤ), σε περίπτωση που αυτές καθορισθούν σε μεγαλύτερο ύψος συγκριτικά με τα ισχύοντα (ν.4375/2016).

5. Ενδεχόμενη δαπάνη από τη σύναψη νέων συμβάσεων έργων, υπηρεσιών και προμηθειών, με τη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης, ανεξαρτήτως ποσού, κατά παρέκκλιση των κειμένων διατάξεων περί δημοσίων συμβάσεων, για περιπτώσεις εκτάκτων και απρόβλεπτων αναγκών. Το ύψος της εν λόγω δαπάνης εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός και ύψος συναπτόμενων συμβάσεων κ.λπ.) και από την έκδοση των σχετικών κανονιστικών πράξεων.

II. Επί του προϋπολογισμού του Εθνικού Οργανισμού Τουρισμού (ΕΟΤ, ν.π.δ.δ./φορέας της Γενικής Κυβέρνησης)

Ενδεχόμενη δαπάνη από την παράταση, για δύο (2) ακόμα έτη της δυνατότητας μη υπαγωγής στη νομοθεσία περί δημοσίων συμβάσεων της υλοποίησης ενεργειών του προγράμματος επικοινωνίας του ΕΟΤ για την προώθηση και προβολή του ελληνικού τουριστικού προϊόντος. Το ύψος της δαπάνης αυτής δεν δύναται να προσδιορισθεί, καθώς εξαρτάται από τον αριθμό και το ύψος των σχετικών συμβάσεων.

Αθήνα, 4 Μαρτίου 2020

Η Γενική Διευθύντρια


Ιουλία Γ. Αρμάγου

ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

(άρθρο 75 παρ. 3 του Συντάγματος)

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου «Στρατηγική αναπτυξιακή προοπτική των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, ρύθμιση ζητημάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών και άλλες διατάξεις».

Από τις διατάξεις της προτεινόμενης τροπολογίας, προκαλούνται οι ακόλουθες δαπάνες:

I. Επί του κρατικού προϋπολογισμού

1. Ετήσια δαπάνη από την πρόσληψη προσωπικού με σχέση εργασίας ι.δ.ο.χ. στο Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου, για την κάλυψη εκτάκτων αναγκών, το ύψος της οποίας εξαρτάται από την έκδοση των προβλεπόμενων κανονιστικών πράξεων καθώς και από πραγματικά περιστατικά (αριθμός προσλαμβανόμενων κ.λπ.).
2. Ετήσια δαπάνη από τη σύσταση θέσης Υποδιοικητή στην Υπηρεσία Ασύλου και στην Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης (ΥΠΥΤ), το ύψος της οποίας θα καθορισθεί με κ.υ.α.
3. Ετήσια δαπάνη από τη σύσταση, στο Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου, Γραφείου Νομικού Συμβούλου και την ως εκ τούτου, κάλυψη του κόστους λειτουργίας αυτού.
4. Ενδεχόμενη ετήσια δαπάνη από την καταβολή, με κ.υ.α., αποδοχών στο Διοικητή της Υπηρεσίας Ασύλου και στο Διοικητή της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης (ΥΠΥΤ), σε περίπτωση που αυτές καθορισθούν σε μεγαλύτερο ύψος συγκριτικά με τα ισχύοντα (ν.4375/2016).
5. Ενδεχόμενη δαπάνη από τη σύναψη νέων συμβάσεων έργων, υπηρεσιών και προμηθειών, με τη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης, ανεξαρτήτως ποσού, κατά παρέκκλιση των κειμένων διατάξεων περί δημοσίων συμβάσεων, για περιπτώσεις εκτάκτων και απρόβλεπτων αναγκών. Το ύψος της εν λόγω δαπάνης εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός και ύψος συναπτόμενων συμβάσεων κ.λπ.) και από την έκδοση των σχετικών κανονιστικών πράξεων.

Οι ανωτέρω δαπάνες θα αντιμετωπίζονται από τις πιστώσεις του κρατικού προϋπολογισμού.

Π. Επί του προϋπολογισμού του Εθνικού Οργανισμού Τουρισμού (ΕΟΤ, ν.π.δ.δ./φορέας της Γενικής Κυβέρνησης)

Ενδεχόμενη δαπάνη από την παράταση, για δύο (2) ακόμα έτη της δυνατότητας μη υπαγωγής στη νομοθεσία περί δημοσίων συμβάσεων της υλοποίησης ενεργειών του προγράμματος επικοινωνίας του ΕΟΤ για την προώθηση και προβολή του ελληνικού τουριστικού προϊόντος.

Η δαπάνη αυτή, το ύψος της οποίας εξαρτάται από τον αριθμό και το ύψος των σχετικών συμβάσεων, θα αντιμετωπίζεται από τις πιστώσεις του προϋπολογισμού του ΕΟΤ.

Αθήνα, 4 Μαρτίου 2020

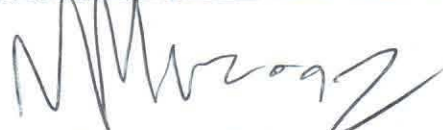
ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



ΧΡ. ΣΤΑΪΚΟΥΡΑΣ

ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗΣ ΚΑΙ ΑΣΥΛΟΥ



Π. ΜΗΤΑΡΑΚΗΣ

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ
ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

Με τις προτεινόμενες διατάξεις:

1. Προβλέπεται η σύναψη συμβάσεων ορισμένου χρόνου στο Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου ώστε να στελεχώσουν αποτελεσματικά τις νέες δομές.
2. Προβλέπεται η μετάταξη ή απόσπαση στο Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου υπαλλήλων των φορέων Γενικής Κυβέρνησης, καθώς διαθέτουν ήδη την απαραίτητη εμπειρία δημόσιας διοίκησης ώστε να συμβάλουν στην πληρέστερη στελέχωση των υπηρεσιών του.
3. Θεσπίζεται υποχρέωση αποχώρησης των δικαιούχων διεθνούς προστασίας από τις προβλεπόμενες Δομές Φιλοξενίας, μέσα σε εύλογο χρονικό διάστημα, και με ειδική πρόβλεψη τόσο για τους ανήλικους, προκειμένου να αποσυμφορηθεί ο ήδη εξαιρετικά μεγάλος αριθμός των δικαιούχων από τους αιτούντες διεθνούς προστασίας, με ταυτόχρονη συνέπεια την διακοπή των υλικών συνθηκών υποδοχής.
4. Προβλέπεται η δυνατότητα χαρακτηρισμού ως απόρρητης της προμήθειας για την εκτέλεση έργων ανάπτυξης πληροφοριακών συστημάτων στις δομές προσωρινής υποδοχής και φιλοξενίας προσφύγων και μεταναστών, σύμφωνα την παρ. 21 του άρθρου 136 του ν. 4251/2014.
5. Προβλέπεται η κάλυψη θέσεων προϊσταμένων της Υπηρεσίας Ασύλου, της Αρχής Προσφυγών και της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου από δημοσίους και μετακλητούς υπαλλήλους αλλά και με αποσπάσεις με σκοπό την ταχύτερη κατά το δυνατόν κάλυψη των θέσεων για την εύρυθμη λειτουργία των Υπηρεσιών αυτών.
6. Συνιστάται Γραφείο Νομικού Συμβούλου του ΝΣΚ στο Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου, το οποίο συνεστήθη με το άρθρο 1 του π.δ 4/2020, για τη νομική συνδρομή των υπηρεσιών του και την εν γένει νομική και δικαστική του εκπροσώπηση στις υποθέσεις της αρμοδιότητάς του, σύμφωνα με την κείμενη περί Νομικού Συμβουλίου του Κράτους νομοθεσία.

1. Αναγκαιότητα

1. Κρίνεται ως αναγκαία η σύναψη συμβάσεων ορισμένου χρόνου στο Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου ώστε να στελεχωθούν αποτελεσματικά οι νέες δομές.
2. Κρίνεται ως αναγκαία η μετάταξη ή απόσπαση στο Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου υπαλλήλων των φορέων Γενικής Κυβέρνησης, καθώς διαθέτουν ήδη την απαραίτητη εμπειρία δημόσιας διοίκησης ώστε να συμβάλουν στην πληρέστερη στελέχωση των υπηρεσιών του.

3. Κρίνεται ως αναγκαία η υποχρέωση αποχώρησης των δικαιούχων διεθνούς προστασίας από τις προβλεπόμενες Δομές Φιλοξενίας, μέσα σε εύλογο χρονικό διάστημα, και με ειδική πρόβλεψη τόσο για τους ανήλικους, προκειμένου να αποσυμφορηθεί ο ήδη εξαιρετικά μεγάλος αριθμός των δικαιούχων από τους αιτούντες διεθνούς προστασίας, με ταυτόχρονη συνέπεια την διακοπή των υλικών συνθηκών υποδοχής.

4. Κρίνεται ως αναγκαία η προμήθεια για την εκτέλεση έργων ανάπτυξης πληροφοριακών συστημάτων στις δομές προσωρινής υποδοχής και φιλοξενίας προσφύγων και μεταναστών, σύμφωνα την παρ. 21 του άρθρου 136 του ν. 4251/2014.

5. Κρίνεται ως αναγκαία η κάλυψη θέσεων προϊσταμένων της Υπηρεσίας Ασύλου, της Αρχής Προσφυγών και της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου από δημοσίους και μετακλητούς υπαλλήλους αλλά και με αποσπάσεις με σκοπό την ταχύτερη κατά το δυνατόν κάλυψη των θέσεων για την εύρυθμη λειτουργία των Υπηρεσιών αυτών.

6. Συνιστάται Γραφείο Νομικού Συμβούλου του ΝΣΚ στο Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου, το οποίο συνεστήθη με το άρθρο 1 του π.δ 4/2020, για τη αναγκαία νομική συνδρομή των υπηρεσιών του και την εν γένει νομική και δικαστική του εκπροσώπηση στις υποθέσεις της αρμοδιότητάς του, σύμφωνα με την κείμενη περί Νομικού Συμβουλίου του Κράτους νομοθεσία.

2. Καταλληλότητα

Δεδομένης της σύστασης Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου με το π.δ. 4/2020 που έχει ως αποστολή την εφαρμογή της μεταναστευτικής και προσφυγικής πολιτικής, οι προτεινόμενες διάταξεις είναι απολύτως κατάλληλες για:

1. Τη σύναψη συμβάσεων ορισμένου χρόνου στο Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου ώστε να στελεχώσουν αποτελεσματικά και κατάλληλα τις νέες δομές.

2. Τη μετάταξη ή απόσπαση στο Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου υπαλλήλων των φορέων Γενικής Κυβέρνησης, καθώς διαθέτουν ήδη την απαραίτητη εμπειρία δημόσιας διοίκησης ώστε να συμβάλουν κατάλληλα στην πληρέστερη στελέχωση των υπηρεσιών του.

3. Θεσπίζεται υποχρέωση αποχώρησης των δικαιούχων διεθνούς προστασίας από τις προβλεπόμενες Δομές Φιλοξενίας, μέσα σε εύλογο χρονικό διάστημα, με ειδική πρόβλεψη για τους ανήλικους, προκειμένου να αποσυμφορηθεί με τον καταλληλότερο τρόπο ο ήδη εξαιρετικά μεγάλος αριθμός των δικαιούχων από τους αιτούντες διεθνούς προστασίας, με ταυτόχρονη συνέπεια την διακοπή των υλικών συνθηκών υποδοχής.

4. Προβλέπεται η δυνατότητα προμήθειας για την εκτέλεση έργων ανάπτυξης πληροφοριακών συστημάτων στις δομές προσωρινής υποδοχής και φιλοξενίας προσφύγων και μεταναστών, σύμφωνα την παρ. 21 του άρθρου 136 του ν. 4251/2014.

5. Προβλέπεται η κάλυψη θέσεων προϊσταμένων της Υπηρεσίας Ασύλου, της Αρχής Προσφυγών και της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου από δημοσίους και μετακλητούς υπαλλήλους αλλά και με αποσπάσεις με σκοπό την ταχύτερη κατά το δυνατόν κάλυψη των θέσεων για την εύρυθμη και κατάλληλη λειτουργία των Υπηρεσιών αυτών.

6. Τη νομική συνδρομή των υπηρεσιών του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου και την εν γένει νομική και δικαστική του εκπροσώπηση συνιστάται Γραφείο Νομικού Συμβούλου του ΝΣΚ.

3.Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης» συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

Η πρωτοφανούς έκτασης και έντασης εξελισσόμενη μεταναστευτική και προσφυγική κρίση καθιστά αναγκαίες τις προτεινόμενες διατάξεις, για την πληρέστερη στελέχωση των υπηρεσιών του Υπουργείου με τη σύναψη συμβάσεων ορισμένου χρόνου με προσωπικό αλλά και μετατάξεις - αποσπάσεις που θα στελεχώσουν τις δομές της ενδοχώρας και υπηρεσιών και την αποτελεσματική φύλαξη των δομών με την ανάπτυξη νέων πληροφοριακών συστημάτων. Προβλέπεται παράλληλα και η σύσταση Γραφείου Νομικού Συμβούλου του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους. Έτσι το Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου ενισχύεται ώστε να αντιμετωπίσει τις προκλήσεις του μεταναστευτικού ζητήματος και να αποσυμφορήσει τα νησιά από τη σημερινή κατάσταση που συνεχιζόταν επί σειρά ετών.